**Б о**

**0**

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЫВАНЬ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Инд.633162, ул. Советская, д.43а, р.п. Колывань, Колыванского района, Новосибирской области.

тел./факс (383-52) 53-410

**Экспертное заключение**

**по годовому отчету об исполнении бюджета рабочего поселка Колывань**

**Колыванского района Новосибирской области**

**за 2019 год**

30 апреля 2020г. № 1

р.п. Колывань

Экспертное заключение Контрольно – счетного органа рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области, по отчету об исполнении бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом «О бюджетном процессе в Новосибирской области», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области», Уставом рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области, Положением «О Контрольно – счетном органе рабочего поселка Колывань» и иным действующим законодательством.

На основании обращения Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области «О проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2019 год» и в соответствии с планом работы Контрольно – счетного органа рабочего поселка Колывань на 2020 год, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2019 год.

В Контрольно – счетный орган рабочего поселка Колывань представлен отчет об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2019 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами предусмотренные ст. 55-56 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области».

**Цель внешней проверки:** проверка соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования требований бюджетного законодательства, оценка результативности и эффективности бюджетной деятельности органов местного самоуправления.

**Объект внешней проверки и должностные лица:**

Администрация рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области

ОГРН 1025405627829

ИНН 5424100079

КПП 5424010001

ОКТМО 50621151

Адрес: 633162, Новосибирская область, Колыванский район, р.п. Колывань, ул. Советская,

дом 43 «а»

Главой рабочего поселка Колывань в 2019 году являлась Сурдина Нина Борисовна.

Начальником финансового отдела до 10.08.2019 являлась зам. главы рабочего поселка Колывань по финансовым вопросам Гарбузова Оксана Викторовна, с 12.08.2019 начальником финансового отдела администрации рабочего поселка Колывань является зам. главы рабочего поселка Колывань по финансовым вопросам Юдина Халима Геннадьевна.

**Вопросы внешней проверки:**

Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета.

Долговая политика

Доходы бюджета

Расходы бюджета

Целевые программы

**Законодательная и нормативная база**

1. Бюджетный кодекс РФ от 3107.1998 № 145 ФЗ (в редакции от 28.12.2013)

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117ФЗ (в редакции от 28.12.2013)

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 30.11.1994 №51 (в редакции от 14.11.2013)

4. Федеральный закон от 09.12. 1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (в редакции от 23.07.2013)

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении РФ» (в редакции от25.11.2013)

6. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции от 02.07.2013)

7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

8. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в редакции от 07.05.2013)

9. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (в редакции от 03.11.2013)

10. Постановление Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта РФ и к руководителю финансового органа местной администрации»

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р (с изменениями от 23.11.2009 № 1767р)

12. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12. 2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов Государственной власти, органов местного самоуправления и инструкции по его применению»

13. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (в редакции от 24.12.2012)

14. Приказ Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (в редакции от 19.12.2013)

15. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (Инструкция по бюджетной отчетности)

16. Приказ Минфина РФ от 19.04.2012 № 49н «О порядке представления реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ

17. Приказ Минфина РФ от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»

18. Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 20.12.2011 № 22684)

19. Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 82н (в редакции от 27.12.2013) «О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям» (в редакции от 09.08.2011)

20. Закон Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»

21. Постановление Губернатора НСО от 04.08.2008 № 302 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим НСО»

22. Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области»

23. Приказ Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»

24. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» Утвержденное Решением Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 30.10.2012г. № 7 и последующими внесенными изменениями

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области в 2019 году**

1. ***Правовая база бюджетного процесса***

ВПоложении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» утвержденном решением Совета депутатов рабочего поселка Колывань от 30.10.2012 № 7 (с изм.) (далее – Положение), ***ряд пунктов статьи 9 не соответствует нормам бюджетного законодательства.***

Часть полномочий указанных в статье 9 «Бюджетные полномочия Администрации рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области» относятся к полномочиям финансового органа:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом, согласно п.1 ст.217 БК РФ;

- порядок составления и ведения кассового плана устанавливается финансовым органом, согласно п.2 ст. 217.1 БК РФ;

- финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения, согласно п.2 ст.154 БК РФ.

В Положении необходимо разграничить полномочия администрации (исполнительного органа) и полномочия финансового органа. Положение доработать и привести в соответствие с бюджетным законодательством.

***На несоответствие данной статьи Положения бюджетному законодательству было указано в экспертных заключениях предыдущих периодов.***

***2. Муниципальные правовые акты,*** регулирующие составление проекта бюджета и исполнение бюджета МО представлены, ***за исключением следующих:***

- размер, порядок и сроки перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

- порядок распределения и использования доходов муниципальных казенных учреждений;

- акт об утверждении муниципальных целевых программ;

- акт об утверждении форм регистров бюджетного учета и правил их ведения;

- порядок приостановления санкционирования оплаты денежных обязательств, в случае нарушения порядка учета бюджетных обязательств (ст.161 БК РФ);

- порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации р.п. Колыван;

- порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг;

- порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения ( ст.306.2 БК РФ).

***3. Участники бюджетного процесса***

Функции главного распорядителя осуществляет администрация МО.

Получателями средств бюджета МО являлись:

- администрация МО;

- МКУ ОЦК «Улыбка».

Полномочия контрольно – счетного органа МО по осуществлению внешнего муниципального контроля в 2019 году исполнял Контрольно – счетный орган (КСО) рабочего поселка Колывань (Решение четвертой сессии Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 22.12.2015г. № 7).

***4.Бюджетное планирование***

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области на 2019 год представлены (Постановление от 05.12.2018 № 605).

Первоначальной редакцией решения Совета депутатов р.п.Колывань Колыванского района Новосибирской области «О бюджете муниципального образования рабочего поселка Колывань на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.» от 26.12.2018 № 1 были утверждены прогнозируемые доходы на 2019 год в сумме 64 166,1 тыс. руб., расходы в сумме 64 166,1 тыс. руб. с профицитом и дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. руб. Изменения в плановые назначения вносились в течение всего отчетного периода. Окончательным уточненным решением 45 сессии Совета депутатов р.п.Колывань от 24.12.2019 № 4 был утвержден окончательный бюджет поселения, в т. ч., по доходам в сумме 199287,5 тыс. руб.,по расходам 216754,7 тыс. руб., с дефицитом 17467,2 тыс.руб.

Согласно ст. 87 БК РФ Реестр расходных обязательств, ведется в порядке, установленном местной администрацией. «Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области» утвержден Постановлением администрации р.п. Колывань от 14.11.2018 б/н.

***5. Организация исполнения бюджета***

Лимиты бюджетных обязательств были утверждены.

Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО, осуществлялось.

Согласно требованиям ст.221 БК РФ, в администрации разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений р.п. Колывань, утвержденный Постановлением администрации р.п.Колывань от 24.08.2011 № 428*.*

Лицевые счета получателей средств бюджета МО 01513002410, 02513002410, 03513002410, 04513002410, 05513002410 открыты в Управление Федерального казначейства по Новосибирской области, лицевые счета 81001010191, 81001010194, 81001010199 открыты в финансовом органе Администрации рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области.

По соглашению с Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области осуществляется санкционирование оплаты денежных обязательств по расходам за счет межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение предоставляемых из федерального бюджета. Санкционирование остальной части оплаты денежных обязательств осуществляет администрация МО.

***6. Проект решения об исполнении бюджета МО за 2019г***

В представленном проекте решения об исполнении бюджета за 2019 год утвержденные бюджетные назначения в доходной части и утвержденные бюджетные назначения в расходной части соответствуют показателям утвержденным решением о бюджете 45-й сессии Совета депутатов р.п.Колывань от 24.12.2019г. № 4.

Состав приложений проекта решения об исполнении бюджета за 2019 год соответствует ст.264.6 БК РФ и ст. 55 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании р.п.Колывань Колыванского района Новосибирской области» (решение от 30.10.2012 № 7 с изм.).

***7****.****Размещение муниципального заказа***

Согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией рабочего поселка Колывань в 2019 году на электронном портале официального сайта zakupki gov. ru.

было размещено и в последствии заключено муниципальных контрактов на 133185,4 тыс. руб., из них переходящих с 2018 года 7056,1 тыс. руб.

В 2019 году были заключены через электронные аукционы муниципальные контракты:

- на капитальный ремонт водопровода в р. п. Колывань;

- на капитальный ремонт автомобильных дорог в р. п. Колывань;

- на ямочные ремонты автомобильных дорог в р.п. Колывань;

- на уличное освещение и на другие виды работ.

***8.Реестр муниципальных закупок***

Согласно ст.73 Бюджетного кодекса РФ в МО р.п. Колывань ведется реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Формирование реестра происходит автоматически по мере поступления документов. Реестр содержит следующие сведения:

- краткое наименование товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей работ;

- цена и дата закупки.

***9.******Реестр муниципального имущества.***

Реестр муниципального имущества администрации р.п. Колывань на 01.01.2020 представлен на бумажном носителе.

Порядок ведения Реестра муниципального имущества устанавливается приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее- Порядок).

В реестре муниципального имущества администрации р.п. Колывань на 31.12.2019 года отражено 523 позиций с остаточной стоимостью 338196,0 тыс. руб.

***В нарушение Порядка администрацией р.п. Колывань не обеспечивается соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.***

В реестре отсутствуют:

- кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

- часть недвижимого имущества указанная в реестре не имеет обозначение места нахождения, протяженность и иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;

- реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения и д.р.

В нарушение п.2 ст.4. Федерального закона №122-ФЗ от 21.07.1997г. (ред. от 17.07.09г) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», принятые на баланс администрации муниципального образования р.п.Колывань объекты не все прошли обязательную государственную регистрацию.

Целью ведения реестра является организация единой системы учета объектов муниципальной собственности, контроля за их движением и использованием, формирования имущественного комплекса поселения.

Неправильнаяорганизация единой системы учета муниципального имущества, а также некорректное отражение движения имущества, находящегося в муниципальной собственности приводит к невозможности своевременного и четкого проведения анализа состояния муниципального имущества и его использования в соответствии с интересами муниципального образования.

С целью организации учета и контроля за использованием муниципального имущества, выявления дополнительных источников поступления средств, в бюджет предлагаю:

- администрации р.п. Колывань провести обязательную государственную регистрацию права собственности на все объекты муниципального образования.

***10. Бюджетная отчетность***

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2019 год

соответствует перечню установленному Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н.

***11. Состояние дебиторской задолженности*** ***по бюджетным обязательствам администрации***

***р.п. Колывань на 1 января 2019 года.***

По состоянию на 01.01.2019 года сумма дебиторской задолженности составляла 178,9 тыс. руб., на конец 2019 года дебиторская задолженность составила 319,4 тыс. руб. Основная доля дебиторской задолженности приходится на авансовые платежи подрядчикам и поставщикам товаров и услуг.

АО «Новосибирскэнергосбыт» 85,3 тыс. руб.

ЗАО «СпецГазСервис» 79,0 тыс. руб.

ГУ «ГВЭ НСО» 74,4 тыс. руб.

ООО «Лидер аудит» 43,8 тыс. руб.

ООО «Спец Проект» 36,9 тыс. руб.

***12. Состояние кредиторской задолженности администрации р.п.Колывань***

***на 1 января 2018 года.***

По состоянию на 01.01.2019 года объем кредиторской задолженности составлял 30520,1тыс.руб., на конец 2019 года кредиторская задолженность составила 14985,7 тыс. руб., в течение года произошло уменьшение кредиторской задолженности на 15534,4 тыс. руб.

Основными кредиторами на 01.01.2020 являлись:

ООО «ПМК - 2» с суммой задолженности 8230,7 тыс. руб.

ООО «Новосибирскоблгаз» 1974,6тыс.руб.

ООО «Сибстрин» 1800,0 тыс. руб.

ООО «ПСК Развитие» 874,6 тыс. руб.

ООО «Сибпроминжиниринг» 700,0 тыс. руб.

ООО «Сибкоммунэнерго» 298,0 тыс. руб.

Анализ состояния кредиторской задолженности показал, что кредиторская задолженность муниципального образования по состоянию на 01.01.2020 представляет собой санкционированный и несанкционированный вид обязательств перед кредиторами, которые подлежат уплате в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Санкционированная кредиторская задолженность, это задолженность, возникшая в результате сокращения объема бюджетных ассигнований при уменьшении расходов бюджета поселения, недофинансирования или сокращения лимитов бюджетных обязательств в результате заключения муниципальными казенными учреждениями соответствующих муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Несанкционированная кредиторская задолженность, это задолженность, возникшая в результате принятия администрацией поселения обязательств, вытекающих из муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд муниципального образования, сверх утвержденных им лимитов бюджетных обязательств.

**2.  Анализ долговой политики рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области.**

**Источники финансирования дефицита бюджета.**

Согласно отчету, доходы местного бюджета за 2019 год исполнены в объеме 195 303,1 тыс. руб., расходы в объеме 197 610,1 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 2 307,0 тыс. руб.

В предыдущем отчетном периоде бюджет был исполнен с профицитом в объеме 3 022,1 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета за 2019 год не превысил установленные п.3 ст.92.1 БК РФ ограничения, не более 10%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

.

**Муниципальный долг.**

Муниципальный долг на 01.01.2019 г. составлял 12 000,0 тыс. руб.

По итогам 2019 года муниципальный долг остался на прежнем уровне 12 000,0 тыс. руб. (кредит банка «Левобережный» ПАО).

Согласно п.1 ст.107 БК РФ, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в рамках ограничений, установленных п.3 настоящей статьи.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать 50%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Фактический размер муниципального долга 2019 года соответствует требованиям бюджетного законодательства.

**Расходы на обслуживание муниципального долга.**

На обслуживание муниципального долга (гашение процентов по кредиту) по разделу (подразделу) 1301 в 2019 году было запланировано 1 711,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1 192,3 тыс. руб., что не превышает разрешенный предел расходов, установленный ст.111 БК РФ, а именно не более 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 192,3 тыс. руб. : (197 610,1 тыс. руб. – 695,6 тыс. руб.) х 100% = 0,6 %.

**Предоставление муниципальных гарантий.**

Муниципальные гарантии в 2019 году не планировались и не предоставлялись.

**Предоставление бюджетных кредитов.**

Бюджетные кредиты из местного бюджета в 2019 году не предоставлялись.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2019 год**

Первоначально доходная часть бюджета поселения была утверждена решением совета депутатов р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области от 26.12.2018 № 1 в сумме 64166,1 тыс. руб. В течении отчетного периода изменения в бюджет вносились несколько раз. Окончательным уточненным решением 45-й сессии Совета депутатов р.п. Колывань от 24.12.2019 №4 доходы бюджета были утверждены в сумме 199287,5 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджета рабочего поселка Колывань за 2019 год показал, что фактическое исполнение доходной части местного бюджета составило 195303,0 тыс.руб. или **98,0%** к уточненным плановым показателям. Недовыполнение плана доходной части бюджета составило **3984,5 тыс. руб.**

**Структура и динамика исполнения доходной части бюджета**

**рабочего поселка Колывань за 2019 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **Утвержденные бюджетные назначения (план), тыс. руб.** | **Фактическое исполнение бюджетных назначений, тыс.руб.** | **Исполненные бюджетные назначения к плану, тыс.руб.** | **Исполнение бюджетных назначений к плану, %** |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего,**  в том числе: | **42 214,0** | **42 638,0** | **424,0** | **101,0** |
| Налоговые доходы | 37 669,9 | 38 034,7 | 364,8 | 101,0 |
| Неналоговые доходы | 4 544,1 | 4 603,3 | 59,2 | 101,3 |
| **Безвозмездные поступления всего,**  в том числе | **157 073,5** | **152 665,0** | **- 4 408,5** | **97,2** |
| - дотации | 16 103,8 | 16 103,8 | 0,0 | 100,0 |
| - субсидии | 7 365,0 | 6 911,2 | - 453,8 | 93,8 |
| - субвенции | 695,7 | 695,7 | 0,0 | 100,0 |
| - иные межбюджетные трансферты | 76 580,4 | 76 528,2 | - 52,2 | 99,9 |
| - безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 377,0 | 377,0 | 0,0 | 100,0 |
| - прочие безвозмездные поступления | 55 951,6 | 52 656,7 | - 294,9 | 94,1 |
| - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - | - 607,6 | - 607,6 | - |
| **Итого доходов** | **199 287,5** | **195 303,0** | **- 3 984,5** | **98,0** |

В общей структуре доходов налоговые и неналоговые поступления в 2019 году составили 42 638,0 тыс.руб., или 21,8 %, безвозмездные поступления 152 665,0 тыс.руб., или 78,2 %.

По отношению к 2018 году, поступления 2019 года в местный бюджет в целом увеличились на 25 707,6 тыс.руб. или на 15,2 %, в том числе налоговые и неналоговые поступления увеличились на 234,0 тыс.руб., или на 0,6 %, безвозмездные поступления увеличились на 25 473,6 тыс.руб., или на 16,7%.

**Налоговые и неналоговые доходы**

**Налоговые доходы –** составили 38 034,7 тыс. руб., или 101,0 % к уточненному плану. По отношению к 2018 году, поступления налоговых доходов в 2019 году увеличились на 4377,1 тыс.руб. или на 13,0 %.

***- налог на доходы физических лиц*** исполнен на сумму 16 078,8 тыс. руб., или 110,9 % к плану. По отношению к 2018 году данные налоговые поступления увеличились на 3 310,2 тыс.руб, или на 25,9 %.

***- налог на имущество физических лиц*** составил 2 241,1 тыс. руб. или 105,5 % к плану, к 2018 году данные налоговые поступления увеличились на 497,5 тыс. руб., или на 28,5 %.

***- земельный налог*** исполнен на 15 471,7 тыс. руб., или 91.5 % к плану, к 2018 году данные налоговые поступления увеличились на 11,5 тыс. руб., или на 0,1 %.

*-* ***налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)*** составили 4 222,5 тыс. руб., или 102,5 % к плану. По отношению к 2018 году данные налоговые поступления увеличились на 553,9 тыс. руб. или на 15,1 %.

*-* ***прочие налоговые поступления***  составили 20,6 тыс. руб., или 100,5 % к плану. В 2018 году прочие налоговые поступления составляли 16,6 тыс. руб.

**Неналоговые доходы -** составили в 2019 году 4 603,3 тыс. руб., или 101,3 % к плану. По отношению к предыдущему отчетному периоду произошло уменьшение неналоговых доходов на сумму 4 143,1 тыс. руб., или на 52,6 %.

***- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки***, выполнены в объеме 1 541,7 тыс. руб., что составляет 106,6 % к плану, в 2018 году было 1 211,0 тыс. руб., рост к уровню 2018 года составил  330,7 тыс. руб., или 27,3 %.

**- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления*** составили 636,6 тыс. руб. или 99,8 % к плану, в 2018 году они составляли 717,4 тыс. руб., произошло снижение данного вида доходов на 80,8 тыс. руб., или на 11,3 %.

***- доходы от оказания платных услуг*** выполнены на сумму 77,1 тыс. руб., или 108,4 % к плану, в 2018 году было 25,0 тыс. руб., рост к 2018 году составил 52,1 тыс. руб., или 208,4 %.

***- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (земельные участки)***  исполнены на сумму 146,7 тыс. руб., процент выполнения плана составил 103,4 %., в 2018 году исполнение по этой статье составило 6 526,1 тыс. руб.

*-* ***штрафы, санкции, возмещение ущерба*** в 2019 году составили 2 180,4 тыс. руб. или 93,9 % к плану, в 2018 году было 266,9 тыс. руб.

***- прочие неналоговые доходы*** в 2019 году составили 20,8 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2019 году составили сумму 152 665,0 тыс. руб., или 97,2 % к уточненному плановому показателю. По отношению к предыдущему отчетному периоду безвозмездные поступления увеличились на 25 473,6 тыс. руб., или на 20,0 %.

***- дотации*** исполнены на сумму 16 103,8 тыс. руб., или 100% к плану. По отношению к 2018 году дотации увеличились на 4 525,2 тыс. руб., или на 39,1 %. В общей структуре доходов дотации составили 8,2 %.

***- субсидии*** исполнены на сумму 6 911,2 тыс. руб., или 93,8 % к плану. По отношению к 2018 году субсидии уменьшились на 14 046,9 тыс. руб., или на 67,0 %. В общей структуре доходов, субсидии составили 3,5 %.

***- субвенции*** в отчетном году составили 695,7 тыс. руб., или 100 % к плану. В общей структуре доходов субвенции составили 0,4 %.

***- иные межбюджетные трансферты*** в 2019 году исполнены на сумму 76 528,2 тыс. руб., или 99,9 % к плану. По отношению к 2018 году данные безвозмездные поступления увеличились на 9137,6 тыс.руб, или на 13,6 %. В общей структуре доходов, данный вид поступлений составил 39,2%.

***- безвозмездные поступления от негосударственных организаций*** составили 377,0тыс.руб., или 100 % к плану. По отношению к 2018 году данные безвозмездные поступления уменьшились на 545,0 тыс.руб, или на 59,1 %. В общей структуре доходов, данный вид доходов составил 0,2 %.

***- прочие безвозмездные поступления*** составили 52 656,7тыс.руб. или 94,1 % к плану. По сравнению с 2018 годом сумма прочих безвозмездных поступлений увеличилась на 26 998,0 тыс.руб., или на 105,2 %. В общей структуре доходов, данный вид поступлений составил 27,0 %.

**4. Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области в 2019 году.**

Решением 33-й сессии (5-го созыва) Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 26.12.2018г. № 1 «О бюджете муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы бюджета рабочего поселка Колывань на 2019 год были утверждены в сумме 64 166,1 тыс. руб. В течение отчетного периода изменения в бюджет вносились несколько раз. Окончательным уточненным решением 45-й сессии Совета депутатов р.п.Колывань от 24.12.2019 № 4 расходы бюджета были утверждены в сумме 223 964,2 тыс. руб.

**Структура и динамика расходной части бюджета**

**рабочего поселка Колывань за 2019 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей расходов** | **Утвержденные бюджетные назначения (план), тыс.руб.** | **Фактическое исполнение**  **бюджетных назначений, тыс.руб.** | **Исполненные бюджетные назначения,**  **+, - к плану,**  **тыс.руб.** | **Исполнение бюджетных назначений к плану, %** |
| **Общегосударственные вопросы**  **в том числе:** | **14 782,2** | **14 265,6** | **- 516,6** | **96,5** |
| - функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 1 138,6 | 1 137,8 | - 0,8 | 99,9 |
| - функционирование представительных органов муниципальных образований | 1 036,8 | 1 036,8 | 0,0 | 100,0 |
| - функционирование местных администраций | 11 874,1 | 11 464,8 | - 409,3 | 96,6 |
| - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора | 467,7 | 467,7 | 0,0 | 100,0 |
| - резервные фонды | 102,6 | - | - | - |
| - другие общегосударственные вопросы | 162,4 | 158,5 | - 3,9 | 97,6 |
| **Национальная оборона**  **в том числе:** | **695,6** | **695,6** | **0,0** | **100,0** |
| - мобилизационная и вневойскавая подготовка | 695,6 | 695,6 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  **в том числе:** | **1 497,7** | **1 242,6** | **- 255,1** | **83,0** |
| - защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | 178,0 | 160,0 | - 18,0 | 89,9 |
| - обеспечение пожарной безопасности | 1 119,7 | 997,4 | - 122,3 | 89,1 |
| - мероприятия по предупреждению терроризма и экстремизма | 200,0 | 85,2 | - 114,8 | 42,6 |
| **Национальная экономика**  **в том числе:** | **60 466,2** | **57 567,6** | **- 2 898,6** | **95,2** |
| - транспорт | 410,0 | 409,8 | - 0,2 | 100,0 |
| - дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 60 056,2 | 57 157,8 | - 2 898,4 | 95,2 |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство**  **в том числе:** | **133 475,3** | **111 805,6** | **- 21 669,7** | **83,8** |
| - жилищное хозяйство | 1 088,0 | 749,0 | - 339,0 | 68,8 |
| - коммунальное хозяйство | 103 344,3 | 84 163,8 | - 19 180,5 | 81,4 |
| - благоустройство | 29 043,1 | 26 892,9 | - 2 150,2 | 92,6 |
| **Культура**  **в том числе:** | **11 036,1** | **10 547,4** | **- 488,7** | **95,6** |
| -обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры | 6 024,1 | 5 680,6 | - 343,5 | 94,3 |
| - ремонт памятника защитникам Отечества | 3 826,6 | 3 681,6 | - 145,0 | 96,2 |
| - прочие расходы | 1 185,4 | 1 185,2 | - 0,2 | 100,0 |
| **Социальная политика**  **в том числе:** | **300,0** | **293,4** | **- 6,6** | **97,8** |
| - социальное обеспечение (пенсии) | 300,0 | 293,4 | - 6,6 | 97,8 |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **1 711,1** | **1 192,3** | **- 518,8** | **69,7** |
| **Итого расходов** | **223 964,2** | **197 610,1** | **- 26 354,1** | **88,2** |

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 197 610,1 тыс. руб., или 88,2 % к уточненному плану. По отношению к предыдущему году, фактические расходы за 2019 год увеличились на 31 033,9 тыс. руб., или на 18,6 %.

Выше плановых показателей, исполнения бюджета поселения по расходам нет.

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 14265,6тыс.руб., или 96,5 % к плану. Неисполнение плана составила сумма 516,6 тыс. руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 7,2 %. По отношению к 2018 году расходы раздела увеличились на 3 163,0 тыс. руб. или на 28, %.

По подразделу ***01 02*** *«функционирование высшего должностного лица муниципального образования»* отражены расходы на содержание Главы муниципального образования, которые

составили1137,8 тыс. руб. или 99,9 % к плану. По отношению к 2018 году расходы по данному подразделу увеличились на 514,5 тыс. руб., или на 82,5 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,6 %.

По подразделу ***01 03*** *«функционирование представительных органов муниципальных образований»* исполнены расходы на оплату труда Председателя Совета депутатов МО в сумме 1036,8тыс. руб., или 100,0 % к плану. По отношению к 2018 году расходы увеличились на 212,4тыс.руб., или на 25,8 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,5 %.

По подразделу ***01 04*** *«функционирование местных администраций»* исполнение составило 11464,8 тыс. руб., или 96,6 % к плану. По отношению к 2018 году расходы по данному подразделу за отчетный период увеличились на  2720,1 тыс. руб., или на 23,7 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 5,2 %.

По подразделу ***01 06*** *«обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора»* расходы исполнены в сумме 467,7 тыс. руб., или 100,0 % к плану. По отношению к 2018 году расходы по данному подразделу за отчетный период увеличились на  9,0 тыс. руб., или на 2,0 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,2 %.

По подразделу ***01 13*** *«другие общегосударственные вопросы»* расходы исполнены (кадастровые работы, оценка имущества и земли) в сумме 158,5 тыс. руб. или 97,6 % к плану. По отношению к 2018 году расходы по данному подразделу за отчетный период уменьшились на  292,9тыс. руб., или на 64,5 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,2 %.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** расходы исполнены на сумму 695,6 тыс. руб., или на100 %к плану. Средства израсходованы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,4 %.

В сравнении с 2018 годом расходы раздела увеличились на 13,3 тыс. руб., или на 2,0 %.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 1242,6 тыс. руб. или 83,0 % к плану. В 2018 году по данному разделу расходы составляли 20,0 тыс. руб..

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 57567,6 тыс.руб.или на 95,2 %к плану. По отношению к 2018 году, расходы 2019 года увеличились на 29282,3тыс.руб. или на 96,6 %.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 29,1 %.

По подразделу  ***04 07*** *«Транспорт»* исполнение составило 409,8 тыс. руб., или 100,0 % к плану. В 2018 году расходы по данному подразделу составили 0,0 тыс. руб.

По подразделу ***04 09*** *«Дорожное хозяйство»* ( дорожные фонды) расходы исполнены в объеме57157,8 тыс. руб.,или на 95,2 %к плану, в т. ч. за счет средств областного бюджета на мероприятия ГП «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2015-2022 годы» было израсходовано 20 918,2 тыс. руб., софинансирование за счет средств местного бюджета составило 1 101,0 тыс. руб.

Кроме вышеуказанных мероприятий, на ремонт и содержание дорог муниципального образования было запланировано 37 918,4 тыс. руб., исполнение составило 35 138,6 тыс. руб., или 92,7 % к плану.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 111805,8 тыс. руб., или 83,8 %к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 56,6 %.

По отношению к 2018 году расходы по данному разделу уменьшились на 4 000,0 тыс. руб., или на 3,5 %.

По подразделу ***05 01*** *«Жилищное хозяйство»* исполнение составило 749,0 тыс. руб., или 68,8% к плану. По отношению к 2018 году расходы данного подраздела в отчетном году уменьшились на 18 873,2 тыс. руб. Из общей суммы расходованных в 2018 году средств по подразделу «Жилищное хозяйство», 19 040,2 тыс. руб. составили затраты на реализацию мероприятий программ муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в 2019 году мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не проводились.

По подразделу ***05 02*** *«Коммунальное хозяйство»* исполнены расходы в сумме 84163,8тыс.руб., или 81,4 % плановых показателей. По отношению к 2018 году расходы данного подраздела в отчетном году увеличились на 2333,4 тыс. руб., или на 2,9 %.

- в рамках мероприятий подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Новосибирской области «Жилищно – коммунальное хозяйство НСО в 2015-2020 годах» за счет средств поступивших из областного бюджета исполнено 3216,2 тыс. руб. (станция Химводоочистки), софинансирование по этой программе составило 1018,7 тыс. руб.

- на ремонт и строительство водопроводных сетей в р.п. Колывань за счет финансовой поддержки Фонда модернизации и развития ЖКХ Новосибирской области было израсходовано в 2019 году 44 349,5 тыс. руб., в 2018 году было израсходовано на эти цели 30 542,3 тыс. руб. На софинансирование ремонта и строительства водопроводных сетей в 2019 году было израсходовано 2767,4 тыс. руб. средств местного бюджета, в 2018 году было израсходовано 1339,2 тыс. руб.

- на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно – коммунального хозяйства Новосибирской области к работе в осенне – зимний период подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 гг.» в 2019 году было израсходовано 13867,8 тыс. руб. В 2018 году на эти цели было израсходовано 23611,7 тыс. руб.

- прочие мероприятия в области коммунального хозяйства были запланированы на сумму 24194,6 тыс.руб., исполнение составило 18944,2 тыс. руб. или 78,3% к плану. (за счет средств бюджета поселения произведены расходы: по капитальному ремонту теплотрасс, котельных, техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопроводных сетей, разработке проектно-сметной документации, экспертизе проектно-сметной документации, инженерно-геологические изыскания, проведение строительного контроля).

По подразделу ***05 03*** *«Благоустройство»* расходы исполнены в сумме 26 892,8 тыс. руб., или 92,6% плановых назначений. По отношению к 2018 году расходы данного подраздела в отчетном году увеличились на 12 539,6 тыс. руб., или на 87,4 %. В 2019 году по подразделу «Благоустройство» в том числе произведены расходы на уличное освещение в сумме 5 475,5 тыс. руб., в 2018 году расходы на уличное освещение составляли 3 848,5 тыс. руб. Расходы по реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов «государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» в 2019 году составили 5 546,2 тыс. руб., в 2018 году расходы на реализацию указанных мероприятий составляли 4 999,0 тыс.руб., прочие мероприятия по благоустройству в 2019 году выполнены в объеме 15 871,1тыс.руб.

**По разделу 08 «Культура, Кинематография»** расходы исполнены в сумме 10547,4тыс.руб., или 95,6 % к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 5,3 %. В сравнении с 2018 годом расходы раздела увеличились на 1891,5 тыс. руб. или на 21,9 %. На содержание подведомственного учреждения культуры МКУ ОЦК «Улыбка» расходы в 2019 году исполнены на сумму 6865,8 тыс. руб., на проведение работ по капитальному ремонту, реконструкцию и сооружению памятников и других мемориальных объектов, увековечивающих память о новосибирцах-защитниках Отечества расходы составили 3681,6 тыс. руб.

**По разделу 10 «Социальная политика»** расходы исполнены в объеме 293,4 тыс. руб., или на 97,8% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,2 %.

**По разделу 13 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»** расходы исполнены в сумме 1192,3 тыс. руб.,или 69,7 % к плану. В 2018 году данный вид расходов составлял 6,5 тыс. руб.

1. **Целевые программы**

В 2019 году были исполнены расходы по целевым программам:

- государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2015-2022 годы» исполнение составило 20 918,2 тыс. руб., или 99,8 % к плану (подраздел 0409), кроме того софинансирование за счет собственных средств по этой программе составило 1 101,0 тыс. руб., или 94,3 % к плану;

- реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство НСО в 2015-2020 годах» исполнение составило 3 216,2 тыс. руб., или 71,1 % к плану (подраздел 0502), софинансирование за счет собственных средств составило 1 018,7 тыс. руб. или 50,0 % к плану.

- реализация мероприятий по подготовке объектов жилищно – коммунального хозяйства Новосибирской области к работе в осенне-зимний период подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 – 2020 годах» исполнение составило 13867,8тыс.руб., или 100,0% к плану (подраздел 0502).

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов» государственной программы Новосибирской области «Жилищно – коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» исполнение составило 5546,2,0 тыс. руб., или 92,4 % к плану (подраздел 0503 обустройство территории ЗАКСа), софинансирование за счет собственных средств составило 56,0 тыс. руб. или 91,8 % к плану.

- реализация мероприятий в рамках государственной программы НСО «Развитие институтов региональной политики НСО на 2016-2021 годы» (обустройство детских площадок в р.п. Колывань на улицах Соловьева и Некрасова) исполнение составило 600,0 тыс. руб., или 100,0 % к плану, софинансирование за счет собственных средств составило 6,0 тыс. руб., или 98,4 %.

**Выводы**

Соблюдение законодательства при составлении отчета об исполнении бюджета в целом произведено согласно требований БК РФ и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области», но на ряду с этим, также имеются замечания и нарушения в процессе исполнения бюджета муниципального образования:

- несоответствие ряда пунктов Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» требованиям бюджетного законодательства;

- отсутствие ряда нормативных правовых и иных правовых актов регулирующих планирование и исполнение бюджета, в нарушение бюджетного законодательства;

**-** нарушение порядка ведения реестра муниципального имущества установленного приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

**Предложения**

Совету депутатов муниципального образования р.п. Колывань:

- экспертное заключение Контрольно – счетного органа принять к сведению

Администрации муниципального образования р.п. Колывань:

- привести в соответствии с действующим законодательством нормативные правовые акты муниципального образования, провести инвентаризацию нормативных правовых актов;

- реестр муниципального имущества привести в порядок, установленный приказом Минестерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

- принять меры по устранению нарушений указанных в экспертном заключении и недопущению их впредь.

Информацию предоставить в Контрольно – счетный орган в срок до 30.05.2020

Согласно ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.59 Положения « О бюджетном процессе МО р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области», направить экспертное заключение:

- Главе рабочего поселка Колывань;

- Совету депутатов рабочего поселка Колывань;

Председатель Контрольно – счетного органа

рабочего поселка Колывань А.Н. Евсюков