**--Б о**

**0**

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЛЫВАНЬ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Инд.633162, ул. Советская, д.43а, р.п. Колывань, Колыванского района, Новосибирской области.

тел./факс (383-52) 53-410

**Экспертное заключение**

**по годовому отчету об исполнении бюджета рабочего поселка Колывань**

**Колыванского района Новосибирской области**

**за 2021 год**

27 апреля 2022г. № 1

р.п. Колывань

Экспертное заключение Контрольно – счетного органа рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области, по отчету об исполнении бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом «О бюджетном процессе в Новосибирской области», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области», Уставом рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области, Положением «О Контрольно – счетном органе рабочего поселка Колывань» и иным действующим законодательством.

На основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 59 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области утвержденного Решением Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 30.10.2012 № 7 и в соответствии с планом работы Контрольно – счетного органа рабочего поселка Колывань на 2022 год, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2021 год.

В Контрольно – счетный орган рабочего поселка Колывань представлен отчет об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2021 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами предусмотренные ст. 55-56 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области».

**Цель внешней проверки:** проверка соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования требований бюджетного законодательства, оценка результативности и эффективности бюджетной деятельности органов местного самоуправления.

**Объект внешней проверки и должностные лица:**

Администрация рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области

ОГРН 1025405627829

ИНН 5424100079

КПП 5424010001

ОКТМО 50621151

Адрес: 633162, Новосибирская область, Колыванский район, р.п. Колывань, ул. Советская,

дом 43 «а»

Главой рабочего поселка Колывань в 2021 году являлась Сурдина Нина Борисовна.

Начальником финансового отдела администрации рабочего поселка Колывань является зам. главы рабочего поселка Колывань по финансовым вопросам Юдина Халима Геннадьевна.

**Вопросы внешней проверки:**

Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета.

Долговая политика

Доходы бюджета

Расходы бюджета

Целевые программы

**Законодательная и нормативная база**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145 ФЗ (в редакции от 22.12.2020)

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117ФЗ (в редакции от 29.12.2020)

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 30.11.1994 №51 (в редакции от 30.12.2020)

4. Федеральный закон от 09.12. 1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (в редакции от 02.12.2020)

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении РФ» (в редакции от 29.12.2020)

6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

7. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в редакции от 26.07.2019)

8. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (в редакции 2020 года)

9. Постановление Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта РФ и к руководителю финансового органа местной администрации»

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 № 1683-р (с изменениями от 23.11.2009 № 1767р)

11. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12. 2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов Государственной власти, органов местного самоуправления и инструкции по его применению»

12. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (в редакции от 28.10.2020)

13. Приказ Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (в редакции от 10.03.2020)

14. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (Инструкция по бюджетной отчетности)

15. Приказ Минфина РФ от 19.04.2012 № 49н «О порядке представления реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ

16. Приказ Минфина РФ от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»

17. Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 20.12.2011 № 22684)

18. Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 82н (в редакции от 12.12.2017) «О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям» (в редакции от 09.08.2011)

19. Постановление Губернатора НСО от 04.08.2008 № 302 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим НСО»

20. Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области»

21. Приказ Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»

22. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» Утвержденное Решением Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 30.10.2012г. № 7 и последующими внесенными изменениями

**1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области в 2019 году**

1. ***Правовая база бюджетного процесса***

ВПоложении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» утвержденном решением Совета депутатов рабочего поселка Колывань от 30.10.2012 № 7 (с изм.) (далее – Положение), ***ряд пунктов статьи 9 не соответствует нормам бюджетного законодательства.***

Часть полномочий указанных в статье 9 «Бюджетные полномочия Администрации рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области» относятся к полномочиям финансового органа:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом, согласно п.1 ст.217 БК РФ;

- порядок составления и ведения кассового плана устанавливается финансовым органом, согласно п.2 ст. 217.1 БК РФ;

- финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения, согласно п.2 ст.154 БК РФ.

В Положении необходимо разграничить полномочия администрации (исполнительного органа) и полномочия финансового органа. Положение доработать и привести в соответствие с бюджетным законодательством.

***2. Муниципальные правовые акты,*** регулирующие составление проекта бюджета и исполнение бюджета МО представлены, ***за исключением следующих:***

- размер, порядок и сроки перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

- порядок распределения и использования доходов муниципальных казенных учреждений;

- акт об утверждении форм регистров бюджетного учета и правил их ведения;

- порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации р.п. Колывань;

- порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг;

***3. Участники бюджетного процесса***

Функции главного распорядителя осуществляет администрация МО.

Получателями средств бюджета МО являлись:

- администрация МО;

- МКУ ОЦК «Улыбка»;

- МКУ «Услуги благоустройства» рабочего поселка Колывань.

Полномочия контрольно – счетного органа МО по осуществлению внешнего муниципального контроля в 2021 году исполнял Контрольно – счетный орган (КСО) рабочего поселка Колывань (Решение четвертой сессии Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 22.12.2015г. № 7).

***4.Бюджетное планирование***

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области на 2021 год представлены (Постановление от 04.12.2020 № 490).

Первоначальной редакцией решения Совета депутатов р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области «О бюджете муниципального образования рабочего поселка Колывань на 2021 год и плановый период 2022-2023гг.» от 24.12.2020 № 1 были утверждены прогнозируемые доходы на 2021 год в сумме 53597,0 тыс. руб., расходы в сумме 53597,0 тыс. руб. с профицитом и дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. руб. Изменения в плановые назначения вносились в течение всего отчетного периода. Окончательным уточненным решением 5 сессии (6-го созыва) Совета депутатов р.п.Колывань от 24.12.2021 № 1 был утвержден окончательный бюджет поселения, в т. ч., по доходам в сумме 210521,8 тыс. руб.,по расходам 217907,9 тыс. руб., с дефицитом 7386,1 тыс.руб.

Согласно ст. 87 БК РФ Реестр расходных обязательств, ведется в порядке, установленном местной администрацией. «Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области» утвержден Постановлением администрации р.п. Колывань от 14.11.2018 б/н.

***5. Организация исполнения бюджета***

Лимиты бюджетных обязательств были утверждены.

Доведение показателей бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета МО, осуществлялось.

Согласно требованиям ст.221 БК РФ, в администрации разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений р.п. Колывань, утвержденный Постановлением администрации р.п.Колывань от 24.08.2011 № 428*.*

Лицевые счета получателей средств бюджета МО 01513002410, 02513002410, 03513002410, 04513002410, 05513002410 открыты в Управление Федерального казначейства по Новосибирской области, лицевые счета 81001010191, 81001010194, 81001010199 открыты в финансовом органе Администрации рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области.

По соглашению с Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области осуществляется санкционирование оплаты денежных обязательств по расходам за счет межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение предоставляемых из федерального бюджета. Санкционирование остальной части оплаты денежных обязательств осуществляет администрация МО.

***6. Проект решения об исполнении бюджета МО за 2021 год***

В представленном проекте решения об исполнении бюджета за 2021 год утвержденные бюджетные назначения в доходной части и утвержденные бюджетные назначения в расходной части соответствуют показателям утвержденным решением о бюджете 5 сессии (6-го созыва) Совета депутатов р.п.Колывань от 24.12.2021 № 1.

Состав приложений проекта решения об исполнении бюджета за 2021 год соответствует ст.264.6 БК РФ и ст. 55 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании р.п.Колывань Колыванского района Новосибирской области» (решение от 30.10.2012 № 7 с изм.).

***7****.****Размещение муниципального заказа***

Согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией рабочего поселка Колывань в 2021 году на электронном портале официального сайта zakupki gov. ru.

было размещено и в последствии заключено муниципальных контрактов на 103457,1 тыс. руб., из них переходящих с 2020 года 6585,5 тыс. руб.

В 2021 году были заключены через электронные аукционы муниципальные контракты:

- на капитальный ремонт водопровода в р. п. Колывань на сумму 35060,8 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт автомобильных дорог в р. п. Колывань на сумму 53073,4 тыс. руб.;

- на приобретение детского спортивного оборудования на сумму 740,9 тыс. руб.;

- на поставку автомобильного топлива на сумму 620,0 тыс. руб.;

- на зимнее содержание дорог на сумму 1426,5 тыс. руб.;

- на очистку от снега тротуаров в р.п. Колывань на сумму 349,9 тыс. руб.

- на пассажирские перевозки на сумму 550,0 тыс.

***8.Реестр муниципальных закупок***

Согласно ст.73 Бюджетного кодекса РФ в МО р.п. Колывань ведется реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Формирование реестра происходит автоматически по мере поступления документов. Реестр содержит следующие сведения:

- краткое наименование закупок товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цена и дата закупки.

***9.******Реестр муниципального имущества.***

Реестр муниципального имущества администрации р.п. Колывань на 01.01.2022 представлен в электронном виде.

Порядок ведения Реестра муниципального имущества устанавливается приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее- Порядок).

В реестре муниципального имущества администрации р.п. Колывань на 31.12.2021 года отражено 1349 позиций с остаточной стоимостью 525078,2 тыс. руб.

***В нарушение Порядка администрацией р.п. Колывань не обеспечивается соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.***

В реестре отсутствуют:

- кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

- часть недвижимого имущества указанная в реестре не имеет обозначение места нахождения, протяженность и иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;

- реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения и д.р.

Целью ведения реестра является организация единой системы учета объектов муниципальной собственности, контроля за их движением и использованием, формирования имущественного комплекса поселения.

Инвентаризационная опись № 2 по объектам нефинансовых активов на 31 декабря 2021 года и реестр муниципального имущества требуют обновления т.е. часть выбывших объектов должна быть списана (поз 219 - Овощехранилище д/с № 3 стоимостью 32754,38 руб., поз 220 – Здание РОВД стоимостью 908948,65 руб.), а части объектов должна быть произведена переоценка (дорога по ул.Фрунзе произведен капитальный ремонт в 2019 году, дорога по ул. Коммунистическая произведен капитальный ремонт в 2019 году, дорога по ул. Ворошилова произведен капитальный ремонт в 2020 году).

Неправильнаяорганизация единой системы учета муниципального имущества, а также некорректное отражение движения имущества, находящегося в муниципальной собственности приводит к невозможности своевременного и четкого проведения анализа состояния муниципального имущества и его использования в соответствии с интересами муниципального образования.

***10. Бюджетная отчетность***

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2021 год

соответствует перечню установленному Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н.

***11. Состояние дебиторской задолженности*** ***по бюджетным обязательствам администрации***

***р.п. Колывань на 1 января 2022 года.***

По состоянию на 01.01.2021 года сумма дебиторской задолженности составляла 914,0 тыс. руб., на конец 2021 года дебиторская задолженность составила 741,2 тыс. руб. Основная доля дебиторской задолженности приходится на авансовые платежи подрядчикам и поставщикам товаров и услуг.

АО «Новосибирскэнергосбыт» 340,8 тыс. руб.

ГУ «ГВЭ НСО» 216,6 тыс. руб.

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 8,9 тыс. руб.

ООО «СПЕЦСТРОЙ» 88,5 тыс. руб.

ПАО «Ростелеком» 5,8 тыс. руб.

Филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» 35,6 тыс. руб.

***12. Состояние кредиторской задолженности администрации р.п.Колывань***

***на 1 января 2022 года.***

По состоянию на 01.01.2021 года объем кредиторской задолженности составлял 12279,8тыс.руб., на конец 2021 года кредиторская задолженность составила 2511,3 тыс. руб., в течение года произошло уменьшение кредиторской задолженности на 9768,5 тыс. руб.

Основными кредиторами на 01.01.2022 являлись:

ОАО «ГазТрансКом» 14,2 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Агенство «Эксперт-Консультант» 12,0 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 32,4 тыс. руб. текущая кредиторская задолженность.

ООО «Компания Игралайф» 77,7 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Дезис НСК» 69,3 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «ИнвестСтратегия» 60,2 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Консультантъ» 10,0 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Сибстрин» 70,2 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО ЗКК «ГЕОСТАРТ» 55,4 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

ООО «Новосибирскоблгаз» 1974,6 тыс. руб. задолженность прошлых лет.

Анализ состояния кредиторской задолженности показал, что кредиторская задолженность муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 представляет собой санкционированный и несанкционированный вид обязательств перед кредиторами, которые подлежат уплате в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Санкционированная кредиторская задолженность, это задолженность, возникшая в результате сокращения объема бюджетных ассигнований при уменьшении расходов бюджета поселения, недофинансирования или сокращения лимитов бюджетных обязательств в результате заключения муниципальными казенными учреждениями соответствующих муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Несанкционированная кредиторская задолженность, это задолженность, возникшая в результате принятия администрацией поселения обязательств, вытекающих из муниципальных контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд муниципального образования, сверх утвержденных им лимитов бюджетных обязательств.

**2.  Анализ долговой политики рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области.**

**Источники финансирования дефицита бюджета.**

Согласно отчету, доходы местного бюджета за 2021 год исполнены в объеме 186347,7 тыс. руб., расходы в объеме 144284,6 тыс. руб. Профицит бюджета составил 42063,1 тыс. руб.

В предыдущем отчетном периоде бюджет был исполнен с дефицитом в объеме 15588,7 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета за 2021 год не превысил установленные п.3 ст.92.1 БК РФ ограничения, не более 10%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

.

**Муниципальный долг.**

Муниципальный долг на 01.01.2021 составлял 12 000,0 тыс. руб.

По итогам 2021 года муниципальный долг остался на прежнем уровне 12 000,0 тыс. руб. (кредит банка «Левобережный» ПАО).

Согласно п.1 ст.107 БК РФ, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в рамках ограничений, установленных п.3 настоящей статьи.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать 50%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Фактический размер муниципального долга 2021 года соответствует требованиям бюджетного законодательства (12000,0 тыс. руб. : 57533,6 тыс. руб.) х 100 = 20,9%

**Расходы на обслуживание муниципального долга.**

На обслуживание муниципального долга (гашение процентов по кредиту) по разделу (подразделу) 1301 в 2021 году было запланировано 1400,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1201,6 тыс. руб., что не превышает разрешенный предел расходов, установленный ст.111 БК РФ, а именно не более 15% объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 1201,6 тыс. руб. : (144284,6 тыс. руб. – 902,9 тыс. руб.) х 100% = 0,9%.

**Предоставление муниципальных гарантий.**

Муниципальные гарантии в 2021 году не планировались и не предоставлялись.

**Предоставление бюджетных кредитов.**

Бюджетные кредиты из местного бюджета в 2021 году не предоставлялись.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области за 2021 год**

Первоначально доходная часть бюджета поселения была утверждена решением 4-й сессии Совета депутатов р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области от 24.12.2020 № 1 в сумме 53597,0 тыс. руб. В течении отчетного периода изменения в бюджет решением сессий Совета депутатов рабочего поселка Колывань вносились несколько раз 28.01.2021 №1, 18.03.2021 №1, 02.04.2021 №1, 27.04.2021 №1, 25.05.2021 №1, 23.06.2021 №1, 12.08.2021 №1, 27.08.2021 №1, 15.09.2021 №1, 23.09.2021 №2, 10.11.2021 №1, 26.11.2021 №1, 17.12.2021 №1. Окончательным уточненным решением 5-й сессии (6-го созыва) Совета депутатов рабочего поселка Колывань от 24.12.2021 №3 доходы бюджета были утверждены в сумме 210521,8 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджета рабочего поселка Колывань за 2021 год показал, что фактическое исполнение доходной части местного бюджета составило 186347,7 тыс. руб. или 88,5% к уточненным плановым показателям. Недовыполнение плана доходной части бюджета составило 24174,1 тыс. руб.

**Структура и динамика исполнения доходной части бюджета**

**рабочего поселка Колывань за 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **Утвержденные бюджетные назначения (план), тыс. руб.** | **Фактическое исполнение бюджетных назначений, тыс.руб.** | **Исполненные бюджетные назначения к плану, тыс.руб.** | **Исполнение бюджетных назначений к плану, %** |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего,**  в том числе: | **53 515,1** | **57 533,7** | **+ 4 018,6** | **107,5** |
| Налоговые доходы | 41 902,3 | 45 105,5 | + 3 203,2 | 107,6 |
| Неналоговые доходы | 11 612,7 | 12 428,1 | + 815,4 | 107,0 |
| **Безвозмездные поступления всего,**  в том числе | **157 006,7** | **128 814,0** | **- 28 192,7** | **82,0** |
| - дотации | 13 692,8 | 13 692,8 | 0,0 | 100,0 |
| - субсидии | 81 415,8 | 81 373,5 | - 42,3 | 99,9 |
| - субвенции | 903,0 | 903,0 | 0,0 | 100,0 |
| - иные межбюджетные трансферты | 60 861,3 | 32 749,3 | - 28 112,0 | 53,8 |
| - безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 133,8 | 133,8 | 0,0 | 100,0 |
| - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - | - 38,4 | - 38,4 | - |
| **Итого доходов** | **210 521,8** | **186 347,7** | **- 24 174,1** | **88,5** |

В общей структуре доходов налоговые и неналоговые поступления в 2021 году составили 57 533,7тыс.руб., или 30,9 %, безвозмездные поступления 128 814,0 тыс. руб., или 69,1 %.

По отношению к 2020 году, поступления 2021 года в местный бюджет в целом увеличились на 60 791,0 тыс. руб. или на 48,4 %, в том числе налоговые и неналоговые поступления увеличились на 14094,2 тыс. руб., или на 32,5 %, безвозмездные поступления увеличились на 46 696,8 тыс.руб., или на 56,9%.

**Налоговые и неналоговые доходы**

**Налоговые доходы –** составили 45 105,5 тыс. руб., или 107,6 % к уточненному плану. По отношению к 2020 году, поступления налоговых доходов в 2021 году увеличились на 6517,4 тыс.руб. или на 16,9 %.

***- налог на доходы физических лиц*** исполнен на сумму 20 001,9 тыс. руб., или 109,2 % к плану. По отношению к 2020 году данные налоговые поступления увеличились на 3768,3 тыс.руб, или на 23,2%.

***- налог на имущество физических лиц*** составил 3 630,3 тыс. руб. или 106,0 % к плану, к 2020 году данные налоговые поступления увеличились на 708,1 тыс. руб., или на 24,2 %.

***- земельный налог*** исполнен на 17 191,5 тыс. руб., или 108,5 % к плану, к 2020 году данные налоговые поступления увеличились на 2462,9 тыс. руб., или на 16,7 %.

*-* ***налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)*** составили 4 231,6 тыс. руб., или 99,0 % к плану. По отношению к 2020 году данные налоговые поступления увеличились на 560,1 тыс. руб. или на 15,3 %.

*-* ***прочие налоговые поступления* *(единый с/х налог)*** составили 66,4 тыс. руб., или 100,0 % к плану. В 2020 году прочие налоговые поступления составляли 11,3 тыс. руб.

**Неналоговые доходы -** составили в 2021 году 12 428,1 тыс. руб., или 107,0 % к плану. По отношению к 2020 году произошло увеличение неналоговых доходов на сумму 7576,7 тыс. руб., или на 156,2 %.

***- доходы от использования имущества***, ***находящегося в государственной и муниципальной собственности*** выполнены в объеме 2 702,8 тыс. руб., что составляет 98,7 % к плану, в 2020 году было 1 964,6 тыс. руб., увеличение к уровню 2020 года составило  738,2 тыс. руб., или 37,6 %.

***- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** выполнены на сумму 4633,8 тыс. руб., или 113,9 % к плану, в 2020 году было 1021,6 тыс. руб., рост к 2020 году составил 3612,2 тыс. руб.

***- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (земельные участки)***  исполнены на сумму 4930,1 тыс. руб., процент выполнения плана составил 105,3 %., в 2020 году исполнение по этой статье составило 1736,1 тыс. руб.

*-* ***штрафы, санкции, возмещение ущерба*** в 2021 году составили 106,0 тыс. руб. или 157,5 % к плану, в 2020 году было 35,4 тыс. руб., рост к 2020 году составил 73,6 тыс. руб.

***- прочие неналоговые доходы*** в 2021 году составили 55,4 тыс. руб. или 98,6 % к плану, в 2020 году прочие неналоговые доходы составляли 93,7 тыс. руб., снижение к 2020 году составило 38,3тыс.руб.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2021 году составили 128 814,0 тыс. руб., или 82,0% к уточненному плановому показателю. По отношению к предыдущему отчетному периоду безвозмездные поступления увеличились на 46 696,8 тыс. руб., или на 56,9 %.

***- дотации*** исполнены на сумму 13 692,8 тыс. руб., или 100% к плану. По отношению к 2020 году дотации уменьшились на 2 387,0 тыс. руб., или на 14,8 %. В общей структуре доходов дотации составили 7,3 %.

***- субсидии*** исполнены на сумму 81 373,5 тыс. руб., или 99,9 % к плану. По отношению к 2020 году субсидии увеличились на 26 366,5 тыс. руб. или на 47,9%. В общей структуре доходов, субсидии составили 43,7 %.

***- субвенции*** в отчетном году составили 903,0 тыс. руб., или 100 % к плану. По отношению к 2020 году субвенции увеличились на 101,0 тыс. руб. или на 12,6 %. В общей структуре доходов субвенции составили 0,5 %.

***- иные межбюджетные трансферты*** в 2021 году исполнены на сумму 32 749,3 тыс. руб., или 53,8 % к плану. По отношению к 2020 году данные безвозмездные поступления увеличились на 30689,3 тыс. руб. или в 15 раз. В общей структуре доходов, данный вид поступлений составил 17,6%.

***- безвозмездные поступления от негосударственных организаций*** составили 133,8тыс.руб., или 100,0 % к плану. По отношению к 2020 году данные безвозмездные поступления уменьшились на 238,3 тыс.руб, или на 64,0 %. В общей структуре доходов, данный вид доходов составил 0,1 %.

***- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** составили 38,4 тыс. руб.

**4. Анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области в 2021 году.**

Решением 4-й сессии (6-го созыва) Совета депутатов рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области от 24.12.2020г. № 1 «О бюджете муниципального образования рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» расходы бюджета рабочего поселка Колывань на 2021 год были утверждены в сумме 53 597,0 тыс. руб. В течение отчетного периода изменения в бюджет вносились несколько раз. Окончательным уточненным решением 5-й сессии (6-го созыва) Совета депутатов рабочего поселка Колывань от 24.12.2021 № 3 расходы бюджета были утверждены в сумме 217 907,9 тыс. руб.

**Структура и динамика расходной части бюджета**

**рабочего поселка Колывань за 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей расходов** | **Утвержденные бюджетные назначения (план), тыс.руб.** | **Фактическое исполнение**  **бюджетных назначений, тыс.руб.** | **Исполненные бюджетные назначения,**  **+, - к плану,**  **тыс.руб.** | **Исполнение бюджетных назначений к плану, %** |
| **Общегосударственные вопросы**  **в том числе:** | **14 976,6** | **14 765,5** | **- 211,1** | **98,6** |
| - функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 1 248,6 | 1 248,6 | 0,0 | 100,0 |
| - функционирование представительных органов муниципальных образований | 1 137,3 | 1 130,6 | - 6,7 | 99,4 |
| - функционирование местных администраций | 11 358,6 | 11 337,9 | - 20,7 | 99,8 |
| - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора | 503,5 | 503,5 | 0,0 | 100,0 |
| - обеспечение проведения выборов и референдумов | 246,5 | 246,5 | 0,0 | 100,0 |
| - резервные средства | 172,1 | 0,0 | - 172,1 | - |
| - другие общегосударственные вопросы | 310,0 | 298,4 | - 11,6 | 96,3 |
| **Национальная оборона**  **в том числе:** | **903,0** | **903,0** | **0,0** | **100,0** |
| - мобилизационная и вневойскавая подготовка | 903,0 | 903,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  **в том числе:** | **425,2** | **325,2** | **- 100,0** | **76,5** |
| - защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ГО) | 50,0 | 0,0 | -50,0 | 0,0 |
| - обеспечение пожарной безопасности | 50,0 | 0,0 | - 50,0 | 0,0 |
| - мероприятия по обеспечению безопасности на воде | 325,2 | 325,2 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная экономика**  **в том числе:** | **68 804,2** | **30 025,8** | **- 38 778,4** | **43,6** |
| - транспорт | 503,9 | 389,9 | -114,0 | 77,4 |
| - дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 68 300,3 | 29 635,9 | - 38 664,4 | 43,4 |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство**  **в том числе:** | **123 689,9** | **89 359,1** | **- 34 330,8** | **72,2** |
| - жилищное хозяйство | 840,0 | 416,7 | - 423,3 | 49,6 |
| - коммунальное хозяйство | 83 518,8 | 52 331,2 | - 31 186,6 | 62,7 |
| - благоустройство | 39 331,1 | 36 611,2 | - 2 719,9 | 93,1 |
| **Культура**  **в том числе:** | **7 281,7** | **7 277,1** | **- 4,6** | **99,9** |
| -обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры | 7 281,7 | 7 277,1 | - 4,6 | 99,9 |
| **Социальная политика**  **в том числе:** | **427,3** | **427,3** | **0,0** | **100,0** |
| - социальное обеспечение (пенсии) | 427,3 | 427,3 | 0,0 | 100,0 |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **1 400,0** | **1 201,6** | **- 198,4** | **85,8** |
| **Итого расходов** | **217 907,9** | **144 284,6** | **- 73 623,3** | **66,2** |

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 144 284,6 тыс. руб., или 66,2% к уточненному плану. По отношению к предыдущему году, фактические расходы за 2021 год увеличились на 3 139,2 тыс. руб., или на 2,2 %.

***Превышения плановых показателей исполнения бюджета поселения по расходам нет.***

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 14765,5тыс.руб., или 98,6 % к плану. Неисполнение плана составила сумма 211,1 тыс. руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 10,2%. По отношению к 2020 году расходы раздела уменьшились на 635,2 тыс. руб. или на 4,1 %.

По подразделу ***01 02*** *«функционирование высшего должностного лица муниципального образования»* отражены расходы на содержание Главы муниципального образования, которые

Составили 1248,6 тыс. руб. или 100,0 % к плану. По отношению к 2020 году расходы по данному подразделу увеличились на 110,0 тыс. руб. или на 10,0 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,9 %.

По подразделу ***01 03*** *«функционирование представительных органов муниципальных образований»* исполнены расходы на оплату труда Председателя Совета депутатов муниципального образования в сумме 1130,6 тыс. руб., или 99,4 % к плану. По отношению к 2020 году расходы увеличились на 95,4 тыс. руб., или на 9,2 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,8 %.

По подразделу ***01 04*** *«функционирование местных администраций»* исполнение составило 11337,9 тыс. руб., или 99,8 % к плану. По отношению к 2020 году расходы по данному подразделу за отчетный период увеличились на 795,7 тыс. руб., или на 7,5 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 7,9 %.

По подразделу ***01 06*** *«обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово – бюджетного) надзора»* расходы исполнены в сумме 503,5 тыс. руб., или 100,0 % к плану. По отношению к 2020 году расходы по данному подразделу за отчетный период увеличились на  48,3 тыс. руб., или на 10,6 %. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,3 %.

По подразделу ***01 13*** *«другие общегосударственные вопросы»* расходы исполнены (кадастровые работы, оценка имущества и земли) в сумме 298,4 тыс. руб. или 96,3 % к плану. По отношению к 2020 году расходы по данному подразделу за отчетный период уменьшились на  1928,1тыс. руб. Удельный вес подраздела в расходах бюджета составил 0,2 %.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** расходы исполнены на сумму 903,0 тыс. руб., или на100 %к плану. Средства израсходованы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,6 %.

В сравнении с 2020 годом расходы раздела увеличились на 100,3 тыс. руб., или на 12,5 %.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 325,2 тыс. руб. или 76,5 % к плану. В 2020 году по данному разделу расходы составляли 60,0 тыс. руб.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 30025,8 тыс.руб.или на 43,6%к плану. По отношению к 2020 году, расходы 2021 года уменьшились на 3365,1тыс.руб. или на 10,1 %.

Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 20,8 %.

По подразделу  ***04 08*** *«Транспорт»* исполнение составило 389,9 тыс. руб., или 77,4 % к плану. В 2020 году расходы по данному подразделу составили 235,5 тыс. руб.

По подразделу ***04 09*** *«Дорожное хозяйство»* ( дорожные фонды) расходы исполнены в объеме29635,9 тыс. руб.,или на 43,4 %к плану, в т. ч. за счет средств областного бюджета на мероприятия ГП «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2015-2022 годы» было израсходовано 19976,9 тыс. руб., софинансирование за счет средств местного бюджета составило 347,4 тыс. руб.

Кроме вышеуказанных мероприятий, на ремонт и содержание дорог муниципального образования было запланировано 12645,4 тыс. руб., исполнение составило 9659,0 тыс. руб., или 76,4% к плану.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 89359,1тыс. руб., или 72,2 %к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 61,9 %.

По отношению к 2020 году расходы по данному разделу увеличились на 7801,4 тыс. руб., или на 9,6%.

По подразделу ***05 01*** *«Жилищное хозяйство»* исполнение составило 416,7 тыс. руб., или 49,6% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,3 %. По отношению к 2020 году расходы данного подраздела в отчетном году увеличились на 93,5 тыс. руб., или на 28,9 %.

В 2021 году мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не проводились.

По подразделу ***05 02*** *«Коммунальное хозяйство»* исполнены расходы в сумме 52331,2тыс.руб., или 62,7 % плановых показателей. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 36,3 %. По отношению к 2020 году расходы данного подраздела в отчетном году увеличились на 4274,0 тыс. руб., или на 8,9%.

- на ремонт и строительство водопроводных сетей в р.п. Колывань за счет средств Резервного фонда Правительства Новосибирской области было запланировано 36172,8тыс.руб., фактический расход в 2021 году составил 8060,9 тыс. руб., или 22,3%, в 2020 году было израсходовано на эти цели 16 638,8 тыс. руб.

- на реализацию мероприятий по подготовке объектов жилищно – коммунального хозяйства Новосибирской области к работе в осенне – зимний период подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 гг.» в 2021 году было израсходовано 19033,1 тыс. руб. В 2020 году на эти цели было израсходовано 3500,0 тыс. руб.

- прочие мероприятия в области коммунального хозяйства были запланированы на сумму 29150,3 тыс. руб., исполнение составило 25237,2 тыс. руб. или 88,0 % к плану. (за счет средств бюджета поселения произведены расходы: по капитальному ремонту теплотрасс, котельных, техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопроводных сетей, разработке проектно-сметной документации, экспертизе проектно-сметной документации, инженерно-геологические изыскания, проведение строительного контроля).

По подразделу ***05 03*** *«Благоустройство»* расходы исполнены в сумме 36611,2 тыс. руб., или 93,1% плановых назначений. По отношению к 2020 году расходы данного подраздела в отчетном году увеличились на 4029,9 тыс. руб., или на 12,4 %. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 25,4 %. В 2021 году по подразделу «Благоустройство» в том числе произведены расходы:

- на содержание МКУ «Услуги благоустройства» рабочего поселка Колывань в сумме 19173,8тыс.руб., в том числе за счет предпринимательской деятельности 4120,9 тыс. руб., в 2020 году расходы на содержание МКУ «Услуги благоустройства» рабочего поселка Колывань составляли 12269,2 тыс. руб.;

- на уличное освещение в сумме 4381,1 тыс. руб., в 2020 году расходы на уличное освещение составляли 5797,4 тыс. руб.;

- расходы по реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов «государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» в 2021 году при плане 9140,6 тыс. руб. фактически составили 9002,5 тыс. руб., в 2020 году расходы на реализацию указанных мероприятий составляли 8616,1 тыс. руб.;

- прочие мероприятия по благоустройству в 2021 году выполнены в объеме 4053,8тыс.руб.

**По разделу 08 «Культура, Кинематография»** расходы исполнены в сумме 7167,1тыс. руб., или 99,9 % к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 5,0 %. В сравнении с 2020 годом расходы раздела уменьшились на 1227,2 тыс. руб. Все расходы по разделу 0801 произведены на содержание подведомственного учреждения культуры МКУ ОЦК «Улыбка».

**По разделу 10 «Социальная политика»** расходы исполнены в объеме 427,3 тыс. руб., или на 100% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,3%.

**По разделу 13 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»** расходы исполнены в сумме 1201,6 тыс. руб.,или 85,8 % к плану. В 2020 году данный вид расходов составлял 1192,3 тыс. руб.

1. **Целевые программы**

В 2021 году были исполнены расходы по целевым программам:

- за счет субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому функционированию автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образований Новосибирской области государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» при плане 55651,9 тыс. руб., исполнение составило 19976,9 тыс. руб., или 35,9 % к плану (подраздел 0409), кроме того софинансирование за счет собственных средств по этой программе при плане 707,8 тыс. руб. фактически составило 347,5 тыс. руб., или 49,1 % к плану;

- реализация мероприятий по подготовке объектов жилищно – коммунального хозяйства Новосибирской области к работе в осенне-зимний период подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» исполнение составило 1575,0тыс.руб., или 100,0% к плану (подраздел 0502).

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов» государственной программы Новосибирской области «Жилищно – коммунальное хозяйство Новосибирской области» по кбк 0503 990F55551 (Дворовые территории) было запланировано 9140,6 тыс. руб., исполнено 9002,3 тыс. руб. По кбк 0503990F55552 (Общественные пространства) запланировано 5328,1тыс. руб., исполнено 5190,1 тыс.руб.

**Выводы**

Соблюдение законодательства при составлении отчета об исполнении бюджета в целом произведено согласно требований БК РФ и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области», но на ряду с этим, также имеются замечания и нарушения в процессе исполнения бюджета муниципального образования:

- несоответствие ряда пунктов Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании рабочий поселок Колывань Колыванского района Новосибирской области» требованиям бюджетного законодательства;

- отсутствие ряда нормативных правовых и иных правовых актов регулирующих планирование и исполнение бюджета, в нарушение бюджетного законодательства;

**-** нарушение порядка ведения реестра муниципального имущества установленного приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

**Предложения**

Совету депутатов муниципального образования р.п. Колывань:

- экспертное заключение Контрольно – счетного органа принять к сведению

Администрации муниципального образования р.п. Колывань:

- привести в соответствии с действующим законодательством нормативные правовые акты муниципального образования, провести инвентаризацию нормативных правовых актов;

- реестр муниципального имущества привести в порядок, установленный приказом Минестерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

Информацию предоставить в Контрольно – счетный орган в срок до 30.05.2022

Согласно ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.59 Положения « О бюджетном процессе МО р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области», направить экспертное заключение:

- Главе рабочего поселка Колывань;

- Совету депутатов рабочего поселка Колывань;

Председатель Контрольно – счетного органа

рабочего поселка Колывань А.Н. Евсюков