Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №131-Ф3) предусмотрено, что одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

«Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» (часть 1 статьи 27).

Предполагается, что ТОС возникает там, где люди начинают самостоятельно заботиться о комфорте, чистоте и красоте своего двора, своей улицы, поселения. ТОС не может охватывать всю территорию муниципального образования, не является органом власти, при этом является частью местного самоуправления как института демократии. Это одна из форм участия населения в местном самоуправлении. Каждый житель может заявить о важной для него лично проблеме и принять непосредственное участие в ее решении, реализовать свой личный потенциал для улучшения качества жизни на своей территории.

Как создать ТОС без образования юридического лица:

Шаг 1. Организация собрания.

На собрании ставится вопрос о создании ТОС, формировании инициативной группы, определении границ ТОС, подготовка предложений по наименованию ТОС, проекту Устава, структуре и составу совета ТОС, кандидатуре председателя Совета ТОС.

Шаг 2. Установление границ и назначение даты проведения учредительного собрания.

Чтобы утвердить границы ТОС, необходимо подать заявление в представительный орган местного самоуправления (Совет депутатов).

Представительный орган на основе заявления инициативной группы должен принять решение об установлении границ, которое позволит начать практическую работу по организации учредительного собрания.

После принятия решения представительного органа об утверждении границ ТОС, инициативная группа принимает решение о назначении даты и времени проведения учредительного собрания.

Шаг 3. Извещение жителей территории и органов местного самоуправления о проведении учредительного собрания граждан.

Необходимо проинформировать население, проживающее на территории создаваемого ТОС и органы местного самоуправления о дате, месте и времени проведения учредительного собрания.

Шаг 4. Учредительное собрание граждан.

Участвовать в принятии решения (голосовать) могут только жители территории на которой создается ТОС, достигшие 16 летнего возраста. На собрании рассматриваются вопросы о создании ТОС, принятии Устава, направлениях деятельности, избрание Совета ТОС, председателя ТОС и др. вопросы.

Шаг 5. Регистрация Устава ТОС в администрации муниципального образования.

После проведения учредительного собрания граждан уполномоченное лицо (председатель ТОС) подает документы в администрацию муниципального образования для регистрации Устава ТОС (заявление, копия решения об установлении границ, протокол учредительного собрания, два экземпляра Устава, листы регистрации участников собрания).